

## НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ФОРМА ОБЪЕДИНЕНИЯ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ

### Non-profit organizations as a form of citizens' associations and organizations

**Я. В. Воронина**, старший преподаватель кафедры управления и права,

**Н.Б. Фатеева**, старший преподаватель кафедры управления и права,

**Л.Н. Петров**, аспирант,

**А. А. Абдулина**, магистрант,

**А. Б. Воронина** студент,

Уральский государственный аграрный университет

(г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42)

*Рецензент:* Б. А. Воронин доктор юридических наук, профессор, зав. кафедрой управления и права

#### Аннотация

Некоммерческая организация – это организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, для охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Формами некоммерческих организаций в Российской Федерации являются общественные и религиозные объединения, фонды, некоммерческие партнерства, учреждения, автономные некоммерческие организации, союзы и ассоциации, государственные корпорации. Эти формы некоммерческих организаций перечислены в Федеральном законе «О некоммерческих организациях». Однако данный перечень далеко не исчерпывающий, поскольку существуют и иные формы некоммерческих организаций, правовое положение которых регулируется другими правовыми актами (например, потребительские кооперативы).

**Ключевые слова:** некоммерческие организации; форма объединения; граждане и организации; законодательство РФ.

#### Summary

Non-profit organization - an organization which does not have as a primary objective of the activity make a profit and does not distribute profits among the participants.

Non-profit organizations may be created in order to achieve social, charitable, cultural, educational, scientific and administrative purposes, to protect the health of citizens, development of physical culture and sports, meet the spiritual and other non-material needs of citizens, protection of rights and legal interests of citizens and organizations, dispute resolution and conflicts, legal aid, as well as for other purposes, aimed at achieving the public good.

The forms of non-profit organizations in the Russian Federation are public and religious associations, foundations, non-profit partnerships, institutions, autonomous non-profit organizations, unions and associations, public corporations. These forms of non-profit organizations listed in the Federal Law "On non-profit organizations." However, this list is not exhaustive, as there are other forms of non-profit organizations, the legal status of which is governed by other legislation (such as consumer-cal cooperatives).

**Keywords:** non-profit organizations; form of association; citizens and organizations; Russian legislation.

Право на объединение является общепризнанным в мировой практике субъективным правом. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. провозгласила: «Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию»[1]. Данное право в числе других неотъемлемых прав составляет основу достоинства человека и является «основой свободы, справедливости и всеобщего мира». Последующие международные документы в обязательном порядке включали право на объединение в число важнейших положений, закрепляемых тем или иным актом. Предметом регулирования разного рода конвенций, деклараций, договоров, касающихся прав и свобод человека и гражданина, могут быть различные сферы жизнедеятельности людей, но неизменно в них находит отражение право на объединение и связанные с ним особенности конструкции соответствующих норм, в том числе предусматривающих создание объединений. Так, согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. участвующие в нем государства (в том числе и Россия) обязались обеспечить «право каждого человека создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору при единственном условии соблюдения правил соответствующем организации». Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 г. признается право на мирные собрания, а также предусмотрено, что «каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов». Об этом говорится и в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Государства-участники Конвенции о правах ребенка 1989 г признали право ребенка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний, понимая под «ребенком» «каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста». Конституция РФ 1993г. не только распространила действие международных правовых договоров на граждан Российской Федерации, признав эти договоры составной частью российской правовой системы, но и самостоятельно закрепила право на объединение. Статьей 30 высшего нормативного правового акта страны предусмотрено «право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем». Дополняют эту норму положения ст. 31 Конституции РФ: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, шествия и пикетирование».

Следует отметить, что термин «объединение» применительно к обозначению ассоциаций граждан используется в Конституции РФ в сочетании с другими понятиями, позволяющими провести разграничение между различными по целям и задачам союзами лиц. В одних статьях упоминается «объединение граждан», в других - «граждане и их объединения», «религиозные объединения». Все они служат для обозначения ассоциаций (союзов) физических лиц и позволяют говорить о закреплении не столько субъективного права лица, сколько о самих объединениях различного вида и назначения. Собственно субъективному праву на объединение посвящена только одна статья Конституции РФ - ст. 30. Причем она содержит несколько важнейших конституционных норм, помещенных вместе, но имеющих самостоятельное значение. Действительно, положения ч. 1 ст. 30 Конституции РФ включают: право на объединение (понятие, охватывающее несколько субъективных прав); право на создание профессиональных союзов (одно из субъективных прав на объединение, реализуемое в отношении объединения конкретного вида); провозглашение свободы деятельности общественных объединений (частный случай общего гарантирования свободы деятельности объединений). Часть 2 ст. 30 Конституции РФ закрепляет и гарантирует свободу реализации права на объединение в целом, вводя запрет на принуждение к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем. Объяснить подобный подход составителей Конституции РФ

можно, но трудно увидеть целесообразность такого построения сложной по своему содержанию статьи. В некоторых международных документах содержатся аналогичные формулировки, и их заимствование просматривается достаточно определенно. Например, Европейская конвенция о защите прав и основных свобод человека в ст. 11 провозглашает: «Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов». Здесь представлены вместе: право на мирные собрания, право на свободу ассоциаций, право на создание профсоюзов, право на вступление в профсоюзы.

Исследование проблемы права на объединение с точки зрения его конституционного содержания на основе деятельности лишь общественных объединений не может быть достаточным и полным. Право на объединение как субъективное право имеет свой результат, выражающийся в создании общественных, религиозных, предпринимательских и других объединений. В частности, В. О. Лучин и О. Н. Доронина отмечают, что «под данное понятие попадают любые сообщества физических лиц, созданные ими в целях реализации самых разнообразных интересов и удовлетворения различных потребностей (участие в управлении государством, отправлении религиозных обрядов, культурные потребности, защита социально-трудовых прав, совместное использование имущества или способностей к труду для получения прибыли и т. п.)»[2]. В связи с этим можно с достаточной долей уверенности сказать, что объединения граждан - это основанные на автономии воли сообщества (ассоциации) физических лиц, преследующие достижение полезных целей в различных областях человеческой деятельности. В качестве подтверждения того, что конституционное право на объединение не следует ограничивать лишь правом на создание и деятельность общественных объединений, можно привести тот факт, что в американском законодательстве понятие «некоммерческая организация» трактуется значительно шире, чем в российском праве, и разграничение коммерческих организаций от некоммерческих как юридических форм объединений граждан минимально.

Так, по американскому законодательству некоммерческая организация – это группа, которая создана для любых других целей, кроме как извлечение прибыли, и в которой никакая часть дохода организации не может быть распределена между ее членами, директорами или служащими. Такие группы называют еще «корпорациями» или «корпорациями без имущества» (*non-stock corporations*). Таким образом, некоммерческие организации в США могут существовать в различных формах: в виде корпорации, частного предприятия (например, частные благотворительные пожертвования или взносы), некорпоративной ассоциации, партнерства, фонда (с четко определенной своим основателем целью может принимать форму траста) или кондоминиума (общая собственность на места общего пользования у собственников для управления или координации действий в отношении частной собственности каждого зарегистрированного в соответствии с Законом о кондоминиуме отдельного штата). Поэтому, реализуя право на объединение (ассоциацию), американский законодатель не ограничивает осуществление данного права лишь деятельностью политических партий или иных видов общественных объединений, а допускает как можно больше юридических форм для возможности объединений усилий физических и юридических лиц по реализации общих интересов.

В пользу расширенной трактовки конституционного права на объединение говорит и тот факт, что данное право тесно связано с другими конституционными правами, изложенными в Конституции РФ, которая предусматривает возможность свободы экономической деятельности как в индивидуальном, так и в коллективном порядке. Основной коллективной

формой объединений граждан для участия в гражданском обороте является юридическое лицо. В действующей Конституции РФ непосредственно не предусмотрено данное понятие, но это вовсе не означает отсутствия конституционных гарантий деятельности для данной категории лиц. Распространение ряда положений о правах и свободах человека и гражданина на юридических лиц вытекает, на наш взгляд, и из ряда других терминов, закрепленных в Конституции РФ. В частности, как уже отмечалось, в ст. 13 употребляется понятие «общественные объединения», в ст. 14 - «религиозные объединения», в ст. 15, 36 - «граждане и их объединения».

Право каждого на свободу объединений гарантирует возможность самоорганизации в различные организационно-правовые формы юридических лиц. По нашему мнению, конституционное право на объединение и возникающая в связи с этим правом необходимость обеспечения защиты иных прав и свобод граждан в равной мере должно применяться не только к общественным объединениям, но и к коммерческим и некоммерческим объединениям граждан. Этот вывод следует из постановления Конституционного Суда РФ по делу о проверке конституционности ч. 4 ст. 2 Федерального закона «Об акцизах» от 7 марта 1996 г. «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об акцизах» от 24 октября 1996 года», В данном постановлении Суд РФ указал, что граждане и созданные ими объединения вправе обратиться с конституционной жалобой на нарушение прав, в частности, самого объединения в тех случаях, когда его деятельность связана с реализацией конституционных прав граждан, являющихся его членами (участниками, учредителями). В этом случае акционерные общества, товарищества и общества с ограниченной ответственностью, обратившиеся в Конституционный Суд РФ, по своей сути являются объединениями – юридическими лицами, которые созданы гражданами для совместной реализации таких конституционных прав, как право свободно использовать свои способности и имущество для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34 Конституции РФ) и право иметь в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами (ч. 2 ст. 35 Конституции РФ)[3].

Анализ положений Конституции РФ, отраслевого законодательства РФ позволяет выделить следующие основные принципы создания и деятельности объединений в Российской Федерации - добровольность, равноправие, самоуправление, законность и гласность. *Принцип добровольности* основывается на ст. 30 Конституции РФ, предусматривающей, что каждый имеет право на объединение. Это означает, что объединяющиеся лица, только добровольно выражая свою волю и желание, вступают в объединения либо воздерживаются от вступления в них. В ч. 2 ст. 30 Конституции РФ устанавливается, что никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Принцип добровольности раскрывается и в отраслевом законодательстве, например в ст. 3 Федерального закона «Об общественных объединениях», посвященной содержанию права граждан на объединение. В соответствии с этой статьей граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

Принцип добровольности означает также, что участие или неучастие гражданина в деятельности какого-либо объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод, в том числе условием занятия должности, если иное не установлено самим законодателем, например для занятия должности государственной или муниципальной службы. Данный принцип включает в себя не

только свободу волеизъявления на вступление в объединение, но и свободу волеизъявления на выход из него.

*Принцип равноправия* в объединениях означает равенство в правах и обязанностях независимо от того, является ли лицо руководителем или рядовым членом (участником) этого объединения. Данный принцип базируется на ст. 19 Конституции РФ, которая закрепляет гарантию со стороны государства равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Конституция РФ запрещает любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

В то же время принцип равноправия не препятствует объединениям создавать для своих членов и участников дополнительные возможности, оказывать специальные услуги исходя из своих собственных ресурсов и в соответствии со своими уставами.

*Принцип самоуправления* в объединениях означает право членов и участников объединения на участие в его делах, что выражается в праве избирать и быть избранным в различные органы управления, обсуждать решения, направленные на реализацию целей и задач объединения, и участвовать в их принятии.

Самоуправление объединений выражается также в том, что они свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, что, в частности, получило закрепление в ст. 15 Федерального закона РФ «Об общественных объединениях»[4].

В соответствии с *принципом законности* объединение должно действовать в рамках имеющегося законодательства. Это означает, что объединения обязаны обеспечивать исполнение указанных нормативных актов как при осуществлении своей деятельности, так и при разработке внутренних актов. В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и объединения граждан обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы, при этом общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

*Принцип гласности* в объединениях предполагает информационную открытость, что дает возможность лицам, изъявившим желание вступить в объединение или принять участие в его работе, познакомиться с его целями и задачами, правами и обязанностями членов и участников.

Этот принцип основан на п. 4 ст. 29 Конституции РФ, которая предусматривает право каждого «свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом».

Принцип гласности для общественных объединений закреплен в ч. 2 ст. 15 Федерального закона РФ «Об общественных объединениях», в соответствии с которой «деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах - общедоступной». Доступность такой информации обеспечивается, в частности, тем, что уставы общественных объединений хранятся в регистрирующих органах и в случае достаточных на то оснований могут быть истребованы в соответствии с законодательством и переданы общественной огласке.

Для фондов, в том числе для общественных фондов, в законе предусмотрена специальная норма, обеспечивающая принцип гласности использования имущества.

Согласно ст. 118 ГК РФ «Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества».

Деятельность большинства некоммерческих, в том числе благотворительных, организаций нацелена на решение насущных проблем конкретного населенного пункта или региона. Немалый

вклад в решение этих задач вносят также региональные и местные подразделения некоммерческих организаций, действующих в масштабе всей Российской Федерации.

Следует отметить, что в ряде случаев некоммерческие организации работают успешнее и рациональнее, чем государственные и муниципальные учреждения. Это показывают исследования, проводившиеся во многих странах. В результате государству нередко оказывается выгоднее передавать средства независимым некоммерческим организациям в обмен на четкие, конкретные и контролируемые обязательства с их стороны, чем создавать дополнительные государственные организации. Так, в США в 80-е гг. прошлого столетия в некоммерческий сектор направлялось более трети всех средств на социально-культурные нужды, в том числе на их долю приходилось более трети всех федеральных расходов на социальное вспомоществование, культуру, науку и гуманитарные цели. Выгоды бюджетного финансирования независимых некоммерческих организаций особенно велики, когда налицо хотя бы одно из двух условий: имеется возможность привлечения к работе добровольцев и решаемая задача не совсем стандартна, требуется нешаблонный подход к конкретной категории получателей услуг, глубокая индивидуализация деятельности. Таким образом, сотрудничество государства и органов местного самоуправления с некоммерческими организациями способно стать важным фактором развития гражданского общества в Российской Федерации.

### ***Выводы***

Общество неоднородно, поскольку в силу различных обстоятельств экономического, социального, политического характера, в зависимости от пола, возраста, направленности личных интересов и других факторов делится на различные классы, слои и группы населения, объединенные интересами их членов и осознанно или неосознанно преследующие общие цели. Именно множественность составных элементов общества образует основу идеологического и политического многообразия.

Укрепление демократического государства и развитие местного самоуправления решающим образом зависят от формирования современного гражданского общества. Речь идет о разнообразных формах цивилизованного взаимодействия граждан, их добровольного участия в общественных делах. В роли «несущих конструкций» гражданского общества выступают именно некоммерческие организации, достаточная степень развития которых улучшает взаимопонимание власти и общества и предотвращает их взаимное отчуждение.

Руководствуясь требованиями законодательства, большинство некоммерческих организаций были созданы для решения тех задач, с которыми повседневно имеют дело государственные и муниципальные органы. Это забота о малообеспеченных, больных, социально неблагополучных гражданах, содействие воспитанию и образованию детей и подростков, сохранение и развитие культуры, реальная защита прав и свобод, гарантированных Конституцией РФ, и многое другое из того, что не может быть обеспечено на чисто коммерческой, рыночной основе. Существование некоммерческих организаций прежде всего тем и обусловлено, что наиболее активные члены общества стремятся внести свой вклад в решение проблем, не только выполняя прямые обязанности, возлагаемые государством на всех граждан, но и делая нечто «сверх обязанностей», добровольно.

### Библиографический список

1. Статья 20 Всеобщей декларации прав человека 1948г.// Права человека: Сб. междунар. док. М., 1986. С.26
2. Лучин В. О. Доронина О. Н. Жалобы граждан в Конституционный Суд Российской Федерации. М. 1998. С.36.

3. СЗ РФ 1996. №45. Ст.5202.
4. Шарин В. И. Третий сектор экономики: вопросы социальной помощи. Екатеринбург, 2002.